



УДК 338

Пумбрасова Наталья Владимировна, доцент, к.э.н., доцент кафедры "Бухгалтерский учет, анализ и финансы" ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

Богданова Анна Алексеевна, студентка 4 курса Института экономики, управления и права специальности 38.03.01 «Экономика» (бакалавр) ФГБОУ ВО «ВГУВТ»

ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта»
603950, Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5А

АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ РЕКИ ВОЛГА

Ключевые слова: экологические проблемы, финансовые ресурсы, национальный проект

Аннотация. В статье рассмотрены финансовые аспекты решения экологических проблем реки Волга посредством реализации национального проекта «Экология» программа "Оздоровление Волги" с выделенными источниками и объемами финансирования. По результатам анализа выявлено несоответствие направлений использования выделенного финансирования приоритетности существующих экологических проблем

Волга - важная транспортная и пассажирская водная артерия России. Более 50% речных грузоперевозок страны осуществляется через бассейн Волги. «В то же время доля перевозок пассажиров речным транспортом очень низка. Связано это с тем, что, будучи очень дешёвым при низких скоростях (20–30 км/ч), себестоимость перевозок речным транспортом значительно увеличивается при перевозках со скоростями в 50–60 км/ч, которые позволяют конкурировать с другими видами транспорта (автомобильным и железнодорожным).» [1] В настоящее время река имеет ряд проблем экологического характера. Согласно исследованию ученых Калифорнийского университета в Санта-Барбаре (США), опубликованному в журнале Conservation Letters в 2009 г., устье Волги вошло в первую десятку самых загрязненных береговых зон [2]. На 2019 г., по мнению экспертов Министерства природных ресурсов и экологии России, Волга занимает первое место в рейтинге самых загрязненных рек России.

В России вопросы водопользования в условиях сохранения водных экосистем и обеспечения безопасности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод [3] являются компетенцией Федерального агентства водных ресурсов. Росстат, ссылаясь на исследования агентства, опубликовал показатели объема сброса загрязненных сточных вод в бассейне Волги, динамика которого представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика объема сброса загрязненных сточных вод по Волжскому бассейну

Показатели	2016	2017	2018	Изменения			
				Абсолютное		Темп роста, %	
				2017	2018	2017	2018
Объем сброса загрязненных сточных вод по Волжскому бассейну, млрд.м ³	5,3	5,1	5,0	-0,2	-0,1	96,23	98,04

Снижение сброса загрязненных сточных вод во многом объясняется повышенным интересом общества к решению экологической проблемы загрязнения реки Волга, которая на протяжении многих лет обозначается рамками целевых программ, предусматривающих строительство и модернизацию очистных сооружений. Однако незначительность снижения показателей указывает на диспропорции между масштабами проблемы и финансированием ее решения. Пока идет строительство очистных сооружений, коллекторов экологическое состояние Волги может ухудшаться, что потребует дополнительного финансирования и такой процесс может быть бесконечным. Основными источниками финансирования решений экологических проблем являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, а также внебюджетные источники финансирования.

По мнению экологов, река не имеет возможности по самоочищению, загрязнения не вымываются течением. При этом наблюдается физический износ и технологическая отсталость очистных сооружений промышленных и муниципальных предприятий [4].

Росприроднадзор (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования) в 2014г. опубликовал данные проверки предприятий в части охраны водных объектов. Среди предприятий были проверены АО «Борский Водоканал», ОАО «Нижегородский водоканал», ОАО «Дзержинский Водоканал». Данные предприятия являются водопользователем водных объектов, в том числе и реки Волга в части сброса сточных вод. В результате проверки ОАО «Борский Водоканал» было выявлено, что предприятие осуществляет сброс сточных вод с превышением нормативов допустимых сбросов. В ходе проверки ОАО «Нижегородский водоканал» было выявлено, что сточные воды после выпуска с биологических очистных сооружений ОАО «Нижегородский водоканал» оказывают негативное влияние на реку Волгу. На момент проведения проверки ОАО «Дзержинский Водоканал» производит сброс сточных вод в Волгу с превышением установленных нормативов сброса [5]. Известно, что данные предприятия в целях устранения нарушений в части сброса сточных вод производили модернизацию очистных сооружений. ОАО Нижегородский Водоканал в 2019 г. планирует направить 100 млн.р. на модернизацию очистных сооружений за счет увеличения тарифов ЖКХ. Также на ОАО «Дзержинский Водоканал» и ОАО «Борский Водоканал» были внедрены инновационные технологии очистных сооружений. Модернизация очистных сооружений производилась за счет средств, которые предприятия получили в результате увеличения тарифов ЖКХ.

В настоящее время существует ряд программ, предусматривающих решение экологических проблем Волги. В частности, на федеральном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" разработан и уже реализуется национальный проект «Экология», который включает 11 направлений, в том числе "Оздоровление Волги", целью которого является улучшение экологического состояния реки Волга. В настоящее время в качестве участников проекта выступают 14 субъектов, которые прилегают к берегам реки и ее основным притокам, а также Москва и Московская область. Сроки реализации установлены с 2019г. по 2024г. Известно, что весь проект "Оздоровление Волги" пока оценивается в 205,4 млрд. рублей, включая средства федерального бюджета, бюджетов регионов и внебюджетные источники, объем которых представлен в таблице 2 [6].

Таблица 2

Источники финансирования проекта, млрд.р.

Источники финансирования	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Федеральный бюджет	17,6	19,8	21,1	22,6	26,2	26,4
Бюджеты субъектов РФ	5,2	5,9	6,5	6,4	7,5	8,5
Внебюджетные источники	4,8	5,3	4,6	4,7	5,5	6,8

Таким образом, основной объем средств на реализацию данного проекта будет поступать из федерального бюджета. Это обусловлено тем, что региональные бюджеты имеют низкую бюджетную обеспеченность. Очевидно, существует разрыв между масштабами проблемы и финансированием ее решения. Недостатки проекта выделялись еще на стадии его разработки по редакции, обсуждаемой на предмет принятия. Так, эксперты рабочей группы по экологии Экспертного совета при правительстве направили в аппарат правительства и Минприроды такие существенные замечания (сайт РБК www.rbc.ru 18.09.2018 г.): спорность расчета затрат на проект, недостаточный уровень общественного контроля прозрачности бюджетных затрат, отсутствие конкретики по направлениям. В связи с этим, по мнению главы Минприроды России, существует потребность в дополнительных средствах федерального бюджета, в 2018г. она оценивалась в 980 млн.р., а в 2019 и 2020гг. – по 11 млрд.р.[7]. По словам представителей Минприроды России и Минфина России, эти средства будут получены путем реализации определенных мероприятий. Во-первых, это увеличение платы за пользование водными объектами. Согласно Водному Кодексу, плательщиками данного вида налога являются лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, связанной с использованием водных объектов, и имеющие специальные лицензии[8]. В соответствии с ранее принятыми решениями, плата за пользование водными объектами ежегодно увеличивается на 15%, что позволит за 8 лет дополнительно привлечь около 20 млрд.р. Во-вторых, однократное увеличение ставки платы за использование акватории водных объектов, а также ставки платы за использование водных объектов без забора водных ресурсов для целей производства электрической энергии поспособствует привлечению до 2025г. около 14 млрд.р.

Реализация проекта "Оздоровление Волги" позволит добиться следующих результатов: сокращение объема загрязненных сточных вод на 4,5 км³, создание фонда, направленного на сохранение и восстановление водных объектов, оказывающих поддержку при реализации инвестиционных проектов в сфере очистки сточных вод; ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде; организация сбора и очистки загрязненного поверхностного стока крупных населенных пунктов, а также формирование принципов бережного отношения к водным объектам у граждан [6]. Кроме того, в случае успешного выполнения всех мероприятий, которые предусмотрены проектом, по Волге могут осуществляться транспортные перевозки, которые, в итоге, положительно отразятся на государственном бюджете.

Федеральный национальный проект «Экология» подвергается периодической корректировке. В докладах о ходе реализации проекта неоднократно отмечалось, что на данный момент финансируются не те объекты, которые было нужнее всего финансировать, а те, на которые есть проектная документация. В частности, упор сделан на строительство и модернизацию очистных сооружений, но не уделяется внимание коллекторам, а, следовательно, не достигается тот эффект, который предусмотрен в конце процесса. Так, идет увеличение мощности очистных сооружений, но при этом коллектор остаётся на старых мощностях, в результате чего проходимость очищенных вод через коллекторы остается низкой[9]. На наш взгляд, сложно предположить, поможет ли проект достичь заявленных результатов, ведь масштаб проблемы очень велик, а ее решение требует больших финансовых затрат.

Список литературы:

- [1] Н.В. Пумбрасова, Е.О. Дубова «Маломерный речной транспорт в городских пассажирских перевозках как перспективное направление решения проблем городского общественного пассажирского транспорта» Вестник ВГАВТ. 2013. №35. с.299
- [2] Benjamin S. Halpern, Colin M. Ebert, Carrie V. Kappel, Elizabeth M.P. Madin, Fiorenza Micheli, Matthew Perry, Kimberly A. Selkoe, Shaun Walbridge (2009) Global priority areas for incorporating land–sea connections in marine conservation. *Conservation Letters* Society for conservation biology Volume 2 issue 4, 189-196. doi:10.1111/j.1755-263X.2009.00060.x
- [3] Федеральное агентство водных ресурсов: Положение о Федеральном агентстве водных ресурсов [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://voda.mnr.gov.ru/favr/statute/> (дата обращения: 01.10.2019)
- [4] Транспорт Российской Федерации: Волжская вода может стать непригодной для людей [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://rostransport.com/news/16960/> (дата обращения: 30.09.2019)
- [5] Росприроднадзор: Федеральная экологическая информация Нижегородской области ПФО [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://52.rpn.gov.ru/node/5921> (дата обращения: 04.10.2019)
- [6] Паспорт национального проекта «Экология» // Протокол от 24.12.2018 [Электронный ресурс].-
Режим доступа: http://www.mnr.gov.ru/activity/directions/natsionalnyy_proekt_ekologiya/ (дата обращения 29.09.2019)
- [7] Минприроды России: Реализация приоритетного проекта «Оздоровление Волги» потребует 257 млрд.р. [Электронный ресурс].-Режим доступа: http://www.mnr.gov.ru/press/news/realizatsiya_prioritetnogo_proekta_ozdorovlenie_volgi_potrebuet_257_mlrld_rublej_/?special_version=N (01.10.2019)
- [8] Водный Кодекс РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 02.08.2019)
- [9] О развитии водохозяйственного комплекса в бассейне реки Волги [Электронный ресурс].-Режим доступа: <http://government.ru/news/37745/> (дата обращения: 05.10.2019)

ANALYSIS OF FINANCIAL RESOURCES FOR SOLVING ENVIRONMENTAL PROBLEMS OF THE VOLGA RIVER

Natalya V. Pumbrasova, Anna A. Bogdanova

Key words: environmental problem, financial resources, national project

The article considers the financial aspects of solving the environmental problems of the Volga River through the implementation of the national project "Ecology", program "Improvement of the Volga" with allocated sources and amounts of funding. According to the results of the analysis, there is a discrepancy between the directions of use of allocated financing the priority of existing environmental problems